



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4652

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד האוצר	התקבל בוועדת הפטור 04.09.2024	תאריך דיון 05.09.2024
----------------------------------	---	---------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות פרייקט מטאור	מטרת הפניה התקשרות בפטור ממכרז	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 04.09.2024	מספר פנייה 8001246938
--------------------------------------	--	--------------------------	--	---------------------------------

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם אריאל פרץ אביתר שמואל פרץ	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק סאפ ישראל בע"מ	ח.פ. 513216275	סטטוס ספק זוכה	סוג ספק חברה בע"מ
--------------------------	-------------------	-------------------	----------------------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.09.2024	15.09.2024	31.12.2026	31.12.2026	36,513,074	36,513,074	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות: ספקים

שם ספק סאפ ישראל בע"מ	ח.פ. 513216275	סטטוס ספק זוכה	סוג ספק חברה בע"מ
--------------------------	-------------------	-------------------	----------------------

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.09.2024	15.09.2024	31.12.2026	31.12.2026	4,436,925	4,436,925	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. יחידת מרכב"ה במשרד האוצר (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת SAP לטובת הקמת מערכת לניהול כלל החובות

וההיטלים של משרדי הממשלה.

2. פרויקט מטאור (להלן – הפרויקט) יצא לדרך בהמשך להחלטת ממשלה 545 מיום 14.7.2013 שכותרתו "העמקת פעילות גביית החובות בממשלה". מטרת הפרויקט היא לייצר פלטפורמה רוחבית לניהול כלל החובות וההיטלים שמשולמים למשרדי הממשלה ולשפר את אופן הגביה שלהם. הפרויקט כולל תהליכי גביה, אכיפה, רישום חשבונאי ומעקב.
3. לאחר בחינת מספר חלופות, הוחלט ע"י אגף החשב הכללי במשרד האוצר כי היישום הטכנולוגי יבוצע ע"ג מודול PSCD (Disbursement and Collection Sector Public) שמהווה חלק מסט הפתרונות של מערכת SAP ERP שעליהם מבוססת מערכת מרכז"ה, ומתמחה במענה מקיף לדרישות העסקיות/טכנולוגיות שעלו ובדגש על המגזר הציבורי.
4. לצורך היישום, הוכן ונכתב בשנת 2019-2020 מסמך אפיון (Blueprint) בשיתוף חברת SAP אשר מיפה את כלל התהליכים הנדרשים לצורך מתן פתרון מקיף והוליסטי לדרישות העסקיות. בהמשך להחלטה לעיל וכתיבת מסמך האפיון, נרכש בסוף 2019 רישוי המתאים לצרכי ממשלת ישראל מחברת SAP.
5. לצורך יישום המערכת והתאמה לדרישות הממשלה, נדרשים שירותי אינטגרציה מקצועיים מתאימים. לצורך כך ועדת המכרזים של המשרד אישרה ביום 06.09.2022 ניהול תיחור במסגרת מכרז חבילות העבודה של מרכז"ה.
6. התיחור נשלח לאינטגרטורים מובילים במשק שזכו במכרז המסגרת של מרכז"ה, אך התיחור בוטל כבר בשלב הראשון בעקבות הגשת הצעה יחידה.
7. לאור תוצאות התיחור בוצעה חשיבה מחודשת שבה ניתן דגש לנושאים הבאים בעיקר מול נושאים שהוגדרו ע"י החשב הכללי כתנאים מחייבים לפרויקט:
 - 7.1. היקף הידע הקיים וניסיון בתחום יישום PSCD אצל חברות יישום SAP בשוק (אינטגרטורים).
 - 7.2. פרויקטי PSCD שבוצעו בארץ בשנים האחרונות, וההבנה כי אין אינטגרטורים שעומדים בדרישה המחייבת של ניסיון מוכח בביצוע פרויקט דומה במגזר הציבורי.
 - 7.3. יכולתם של האינטגרטורים לרתום את חברת SAP כשותפה מובילה ומחוייבת בפרויקט תוך שהיא מעמידה משאבים מתאימים הנדרשים להצלחת היישום.
8. לאחר סקירת השוק נמצא כי אין לחברות האינטגרציה את התנאים המוזכרים לעיל, ולפיכך הודיעו אגף החשב הכללי לחברת SAP שברצונו לבטל את הרישיון שרכש. לאחר מכן SAP חזרו לחשב הכללי והודיעו שהם מוכנים באופן חריג לבצע את הפרויקט בעצמם.
9. לאור האמור, מבוקש להתקשר עם חברת SAP כספק יחיד שכן החברה הינה יצרנית התוכנה ומחזיקה בידע וניסיון ייחודיים הנדרשים ליישום המערכת שאינו קיים, כאמור אצל ספקים אחרים בשוק.
10. יצוין כי למרכבה הסכם מרכזי עם חברת SAP במסגרתו הוכתרה מרכבה רישיונות למוצרי החברה, וכן שירותים נלווים שונים. נוכח גודל הפרויקט הוחלט שאופן ביצוע ההתקשרות ייעשה בהתקשרות נפרדת, ולא כחלק מהסכם מרכזי זה.
11. הפרויקט יוטמע בשלב הראשון בשני משרדי ממשלה ויכלול מספר גדול של תהליכים מורכבים ועשרות רבות של ממשקים מול עשרות גופים.
12. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים והתקבלה השגה.
13. המשרד ערך בירור יסודי מול המשיג ביחס לטענותיו, לרבות פגישה פרונטלית בה הציגו נציגי המשרד את הדרישות הקריטיות של הממשלה לספק בעל ידע וניסיון בפרויקטים על תשתית PSCD בסדרי גודל רלוונטיים, וכן שותפות יישום של יצרן השירות עם האינטגרטור. לאחר שעלה כי הם אינם נענים על ידי מגיש ההשגה, לכן הוחלט לדחות את ההשגה.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	